

# Auf einen Blick

---

<b>Über den Autor</b> .....	<b>7</b>
<b>Einleitung</b> .....	<b>19</b>
<b>Teil I: Die Basics – Staat, Grundgesetz, Europa</b> .....	<b>25</b>
<b>Kapitel 1:</b> Staat und Staatsrecht .....	27
<b>Kapitel 2:</b> Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands .....	33
<b>Teil II: Die Staatsstrukturprinzipien des Art. 20 GG</b> .....	<b>41</b>
<b>Kapitel 3:</b> Art. 20 GG als Grundgerüst des Staates: Staatsstrukturprinzipien .....	43
<b>Kapitel 4:</b> Das Demokratieprinzip .....	45
<b>Kapitel 5:</b> Rechtsstaatsprinzip .....	63
<b>Kapitel 6:</b> Bundesstaatsprinzip .....	87
<b>Kapitel 7:</b> Sozialstaatsprinzip .....	95
<b>Kapitel 8:</b> Republikprinzip .....	97
<b>Teil III: Die Verfassungsorgane</b> .....	<b>99</b>
<b>Kapitel 9:</b> Die Verfassungsorgane im Überblick .....	101
<b>Kapitel 10:</b> Der Bundestag .....	105
<b>Kapitel 11:</b> Der Bundesrat .....	119
<b>Kapitel 12:</b> Die Bundesregierung .....	125
<b>Kapitel 13:</b> Der Bundespräsident .....	139
<b>Kapitel 14:</b> Das Bundesverfassungsgericht .....	155
<b>Kapitel 15:</b> Das Gesamtgeflecht der politischen Beziehungen auf einen Blick .....	167
<b>Teil IV: Staatsaufgaben und -Funktionen des Bundes</b> .....	<b>171</b>
<b>Kapitel 16:</b> Die Gesetzgebung .....	173
<b>Kapitel 17:</b> Die Verwaltung als Staatsfunktion .....	197
<b>Kapitel 18:</b> Die Staatsfunktion Rechtsprechung .....	205
<b>Kapitel 19:</b> Die Staatsaufgaben .....	209
<b>Teil V: Fälle zum Staatsorganisationsrecht</b> .....	<b>221</b>
<b>Kapitel 20:</b> Fall 1: »Der Genosse der Bosse« .....	223
<b>Kapitel 21:</b> Fall 2: »Familienwahlrecht« .....	229
<b>Kapitel 22:</b> Fall 3: »Wahlkampf aus der Staatskasse« .....	237
<b>Kapitel 23:</b> Fall 4: »Langzeitstudent« .....	241
<b>Kapitel 24:</b> Fall 5: »Das Betreuungsgeld« .....	245

10 Auf einen Blick

<b>Teil VI: Der Top-Ten-Teil</b> .....	<b>251</b>
<b>Kapitel 25:</b> Die wichtigsten zehn Probleme aus dem Staatsorganisationsrecht. ....	253
<b>Kapitel 26:</b> Zehn Artikel des Grundgesetzes, die Sie kennen sollten .....	259
<b>Kapitel 27:</b> Die wichtigsten zehn Klausurtipps. ....	263
<b>Kapitel 28:</b> Zehn Begriffe aus dem Staatsorganisationsrecht zum Angeben .....	267
 <b>Stichwortverzeichnis</b> .....	 <b>271</b>

# Inhaltsverzeichnis

---

<b>Über den Autor</b> .....	<b>7</b>
<b>Einleitung</b> .....	<b>19</b>
Über dieses Buch .....	19
Was Sie alles nicht müssen .....	20
Törichte Annahmen über den Leser .....	21
Wie dieses Buch aufgebaut ist .....	22
Teil I – Die Basics – Staat, Grundgesetz, Europa .....	22
Teil II – Die Staatsstrukturprinzipien des Art. 20 GG .....	22
Teil III – Die Verfassungsorgane .....	22
Teil IV – Staatsaufgaben und -funktionen des Bundes .....	22
Teil V – Fälle zum Staatsorganisationsrecht .....	22
Teil VI – Der Top-Ten-Teil .....	23
Symbole, die in diesem Buch verwendet werden .....	23
Wie es weitergeht .....	23
<b>TEIL I</b>	
<b>DIE BASICS – STAAT, GRUNDGESETZ, EUROPA</b> .....	<b>25</b>
<b>Kapitel 1</b>	
<b>Staat und Staatsrecht</b> .....	<b>27</b>
Staatlichkeit und Verfassung .....	27
Das Verfassungsrecht und seine zwei Hauptteile .....	28
Wann ist ein Staat ein Staat? – Jellineks Drei-Elemente-Lehre .....	29
Das Staatsgebiet .....	30
Das Staatsvolk .....	31
Die Staatsgewalt .....	31
<b>Kapitel 2</b>	
<b>Das Grundgesetz als Verfassung Deutschlands</b> .....	<b>33</b>
Entstehung und Bedeutung des Grundgesetzes .....	33
Das Grundgesetz im Überflug – das Quadrantenmodell .....	35
Teil I: Grundrechte .....	35
Teil II: Staatsstrukturprinzipien .....	36
Teil III: Verfassungsorgane .....	37
Teil IV: Staatsfunktionen und -aufgaben .....	37
Grundgesetz und Europa .....	38

<b>TEIL II</b>	
<b>DIE STAATSTRUKTURPRINZIPIEN DES ART. 20 GG</b> .....	<b>41</b>
<b>Kapitel 3</b>	
<b>Art. 20 GG als Grundgerüst des Staates:</b>	
<b>Staatsstrukturprinzipien</b> .....	<b>43</b>
Die fünf Säulen des Grundgesetzes .....	43
Rückgrat der Verfassung .....	44
<b>Kapitel 4</b>	
<b>Das Demokratieprinzip</b> .....	<b>45</b>
Die Herrschaft des Volkes .....	45
Wahlen und Abstimmungen .....	48
Kaum Abstimmungen .....	48
Wer die Wahl hat .....	49
Die Wahlrechtsgrundsätze .....	49
Allgemeinheit der Wahl .....	50
Unmittelbarkeit der Wahl .....	52
Freiheit der Wahl .....	53
Gleichheit der Wahl .....	54
Geheimheit der Wahl .....	55
Öffentlichkeit der Wahl .....	56
Periodizität von Wahlen .....	57
»Wir sind das Volk!« – Die Frage nach der Legitimation .....	57
Direkte Legitimation und Legitimationskette .....	58
Sachliche Legitimation .....	59
Politische Willensbildung .....	60
<b>Kapitel 5</b>	
<b>Rechtsstaatsprinzip</b> .....	<b>63</b>
Geteilte Gewalt ist halbe Gewalt: Die Gewaltenteilung .....	65
Aus eins mach drei: Die drei Gewalten .....	65
Wenn schon Gewaltenteilung, dann auch richtig: Die beiden Ebenen der Staatsgewalt .....	67
Verschränkt statt geteilt: die Gewaltenverschränkung .....	68
Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes .....	70
Gesetz geht vor: der Vorrang des Gesetzes .....	70
Nicht ohne Gesetz: der Vorbehalt des Gesetzes .....	71
Nicht mit Kanonen auf Spatzen: Das Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	73
Der legitime Zweck (heiligt nicht immer die Mittel) .....	74
Geeignetheit – das grobe Raster .....	75
Die Frage nach der Erforderlichkeit .....	76
Angemessen oder voll daneben .....	76
Ganz bestimmt! Bestimmtheit und Vertrauensschutz .....	78
So genau wie möglich: Das Bestimmtheitsgebot .....	78
Vertrauensschutz oder Versprochen ist versprochen! .....	80
Das Rechtsschutzsystem: Recht haben und Recht bekommen .....	84

<b>Kapitel 6</b>	
<b>Bundesstaatsprinzip</b> .....	<b>87</b>
Der Bund.....	88
Gesetze des Bundes.....	88
Exekutive und Judikative des Bundes.....	89
Jeder Bund braucht Treue!.....	89
Die Länder.....	90
Zwar verschieden, aber im Kern gleich: Das Homogenitätsgebot.....	92
<b>Kapitel 7</b>	
<b>Sozialstaatsprinzip</b> .....	<b>95</b>
Sozialverträgliches Gemeinwesen.....	95
Anspruch auf Existenzminimum.....	96
<b>Kapitel 8</b>	
<b>Republikprinzip</b> .....	<b>97</b>
Gewählt und auf Zeit.....	97
Keine Monarchie oder Aristokratie.....	97
<b>TEIL III</b>	
<b>DIE VERFASSUNGSORGANE</b> .....	<b>99</b>
<b>Kapitel 9</b>	
<b>Die Verfassungsorgane im Überblick</b> .....	<b>101</b>
Fünf plus zwei.....	101
Sieben Verfassungsorgane und drei Gewalten.....	102
<b>Kapitel 10</b>	
<b>Der Bundestag</b> .....	<b>105</b>
Wahl des Bundestages – (nur) ein Überblick!.....	107
Mehr Stimmen als die anderen: die Mehrheitswahl.....	107
Alles im richtigen Verhältnis: Verhältniswahl.....	108
Und wie wählen wir jetzt?.....	108
Zu viele Direktmandate: Überhangmandate.....	109
Ausgleichener: Ausgleichsmandate.....	110
Besonderheiten des deutschen Wahlrechts.....	111
Die Stellung der Bundestagsabgeordneten.....	112
Das liebe Geld.....	113
Indemnität: Redefreiheit für Abgeordnete.....	113
Immunität: Vor strafrechtlicher Verfolgung geschützt.....	114
Zeugnisverweigerungsrecht.....	114
Aufgaben und Funktionen des Bundestages.....	114
Die Kernaufgabe: Gesetzgebungsfunktion.....	115
Alle Macht geht vom Volke aus: die Legitimationsfunktion.....	115
Vertrauen ist gut: Die Kontrollfunktion.....	117
Das liebe Geld: Die Budgetfunktion.....	118

<b>Kapitel 11</b>	
<b>Der Bundesrat</b> .....	<b>119</b>
Zusammensetzung des Bundesrates .....	120
Abstimmungen im Bundesrat .....	121
Aufgaben und Bedeutung des Bundesrates .....	122
Mitwirkung des Bundesrates bei der Gesetzgebung .....	122
Mitwirkung des Bundesrates bei der Verwaltung .....	123
Mitwirkung des Bundes bei Angelegenheiten der Europäischen Union . . .	124
<b>Kapitel 12</b>	
<b>Die Bundesregierung</b> .....	<b>125</b>
Wie werde ich Kanzler? .....	127
Möglichkeit 1: Der Bundespräsident schlägt vor .....	128
Möglichkeit 2: Der Bundestag ist am Zug .....	129
Möglichkeit 3: Der letzte Wahlgang .....	130
Ernennung und Entlassung der Bundesminister .....	130
Der Letzte macht das Licht aus: So endet die Amtsdauer der Bundesregierung .....	131
Es knirscht im Gebälk: Das konstruktive Misstrauensvotum gegen den Bundeskanzler .....	132
Auch der Kanzler kann es: Die Vertrauensfrage .....	133
Organisationsformen innerhalb der Bundesregierung .....	135
Das Kanzlerprinzip .....	136
Das Ressortprinzip .....	137
Das Kollegialprinzip .....	138
<b>Kapitel 13</b>	
<b>Der Bundespräsident</b> .....	<b>139</b>
Die Bundesversammlung wählt den Bundespräsidenten .....	141
Was macht der Bundespräsident den ganzen Tag? .....	142
Der Bundespräsident repräsentiert .....	142
Der Bundespräsident ist der »Staatsnotar« .....	143
Die Integrationsfunktion des Bundespräsidenten .....	143
Jetzt läuft es schief: Die Auffangfunktion des Bundespräsidenten .....	144
Die Gegenzeichnungspflicht .....	144
Die Mutter aller Probleme im Staatsorganisationsrecht: das Prüfungsrecht des Bundespräsidenten .....	146
Nicht bloße Formsache: Das formelle Prüfungsrecht .....	147
Auf den Inhalt kommt es an: Das materielle Prüfungsrecht .....	148
<b>Kapitel 14</b>	
<b>Das Bundesverfassungsgericht</b> .....	<b>155</b>
Zusammensetzung des Gerichts und Wahl der Richter .....	157
Bundestag und Bundesrat wählen die Richter .....	158
Lange Amtszeit ohne Wiederwahl .....	158
Wer kann Richter am Bundesverfassungsgericht werden? .....	158
Überblick über die Verfahrensarten vor dem Bundesverfassungsgericht .....	159
Der Klassiker: Die Verfassungsbeschwerde .....	160
Das Organstreitverfahren .....	162

Die abstrakte Normenkontrolle .....	162
Die konkrete Normenkontrolle .....	163
Der Bund-Länder-Streit .....	164
Das Parteiverbotsverfahren .....	165

<b>Kapitel 15</b>	
<b>Das Gesamtgeflecht der politischen Beziehungen auf einen Blick .....</b>	<b>167</b>
Das Zusammenspiel der Verfassungsorgane .....	167
Die beiden wichtigsten Beziehungen .....	169

**TEIL IV**  
**STAATSAUFGABEN UND -FUNKTIONEN DES BUNDES .....** 171

<b>Kapitel 16</b>	
<b>Die Gesetzgebung .....</b>	<b>173</b>
Die Gesetzgebungskompetenz – Wer macht es? .....	175
Grundsatz: Die Länder machen Gesetze .....	177
Ausnahme 1: Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....	178
Ausnahme 2: Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz .....	180
Ausnahme 3: Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen .....	186
Das Gesetzgebungsverfahren .....	187
Das Gesetzesinitiativrecht .....	187
Die Behandlung und Abstimmung über das Gesetz im Bundestag .....	190
Jetzt ist der Bundesrat dran .....	192
Ausfertigung und Verkündung von Gesetzen .....	195

<b>Kapitel 17</b>	
<b>Die Verwaltung als Staatsfunktion .....</b>	<b>197</b>
Die Ausführung der Landesgesetze durch die Länder .....	199
Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder als eigene Angelegenheiten .....	199
Die Ausführung von Bundesgesetzen durch die Länder als Auftragsangelegenheiten .....	201
Die Ausführung von Bundesgesetzen durch den Bund .....	202

<b>Kapitel 18</b>	
<b>Die Staatsfunktion Rechtsprechung .....</b>	<b>205</b>
Bundesgerichte .....	205
Rechtsprechung durch Richter .....	206
Sachliche Unabhängigkeit .....	206
Persönliche Unabhängigkeit .....	206
Die Berufung der Bundesrichter .....	206

<b>Kapitel 19</b>	
<b>Die Staatsaufgaben .....</b>	<b>209</b>
Freiheit .....	210
Sicherheit .....	211
Gemeinwohl .....	212

## 16 Inhaltsverzeichnis

Ein Balanceakt .....	213
Staatszielbestimmungen im Grundgesetz .....	214
Umweltschutz als Gemeinwohlaufgabe, Art. 20 a GG .....	215
Wirtschaftliche Stabilität und Schuldenbremse, Art. 109 Abs. 2 und 3 GG .....	216
Schutz der freiheitlich-demokratischen Grundordnung .....	216
Gleichberechtigung, Art. 3 Abs. 2 und 3 GG .....	218

### TEIL V

## FÄLLE ZUM STAATSORGANISATIONSRECHT ..... 221

### Kapitel 20

#### Fall 1: »Der Genosse der Bosse« ..... 223

Sachverhalt .....	223
Aufgabenstellung .....	224
Vorüberlegungen .....	224
Lösungshinweise .....	224
A. Zulässigkeit .....	224
B. Begründetheit .....	226
Ergebnis .....	228
Anmerkungen zur Falllösung .....	228

### Kapitel 21

#### Fall 2: »Familienwahlrecht« ..... 229

Sachverhalt .....	229
Aufgabenstellung .....	230
Vorüberlegungen .....	230
Lösungshinweise .....	230
Frage 1: Ist das Gesetzgebungsverfahren zur Einführung des Familienwahlrechts ordnungsgemäß durchlaufen und welche Möglichkeiten hat der Bundesrat, das Verfahren zu verzögern? .....	230
Frage 2: Wäre die Einführung eines Familienwahlrechts verfassungsmäßig? .....	233
Ergebnis .....	235
Anmerkungen zur Falllösung .....	235

### Kapitel 22

#### Fall 3: »Wahlkampf aus der Staatskasse« ..... 237

Sachverhalt .....	237
Arbeitsauftrag .....	238
Vorüberlegungen .....	238
Lösungshinweise .....	238
A. Die grundsätzliche Zulässigkeit von Öffentlichkeitsarbeit .....	238
B. Der Inhalt der Öffentlichkeitsarbeit .....	239
C. Der Zeitpunkt der Öffentlichkeitsarbeit .....	240
Ergebnis .....	240
Anmerkungen zur Falllösung .....	240



**Kapitel 23**

**Fall 4: »Langzeitstudent« ..... 241**

- Sachverhalt ..... 241
- Aufgabenstellung ..... 241
- Vorüberlegungen ..... 242
- Lösungshinweise ..... 242
  - A. Formelle Verfassungsmäßigkeit ..... 242
  - B. Materielle Verfassungsmäßigkeit ..... 242
- Ergebnis ..... 243
- Anmerkungen zur Klausur ..... 243

**Kapitel 24**

**Fall 5: »Das Betreuungsgeld« ..... 245**

- Sachverhalt ..... 245
- Arbeitsauftrag ..... 245
- Vorüberlegungen ..... 245
- Lösungshinweise ..... 246
  - A. Zulässigkeit ..... 246
  - B. Begründetheit ..... 247
- Ergebnis ..... 249
- Anmerkungen zur Falllösung ..... 249

**TEIL VI**

**DER TOP-TEN-TEIL ..... 251**

**Kapitel 25**

**Die wichtigsten zehn Probleme aus dem Staatsorganisationsrecht ..... 253**

1. Der Grundsatz der Öffentlichkeit der Wahl ..... 253
2. Die Rückwirkung von Gesetzen ..... 254
3. Die Berücksichtigung von Überhang- und Ausgleichsmandanten bei der Bundestagswahl ..... 254
4. Die fehlerhafte Abstimmung im Bundesrat ..... 255
5. Die unechte Vertrauensfrage ..... 255
6. Mehrheiten im Bundestag ..... 256
7. Das Prüfungsrecht des Bundespräsidenten bei der Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen ..... 256
8. Die Gegenzeichnungspflicht ..... 257
9. Abweichungsgesetzgebungskompetenzen der Länder ..... 257
10. Zu wenige Lesungen im Bundestag ..... 258

**Kapitel 26**

**Zehn Artikel des Grundgesetzes, die Sie kennen sollten ..... 259**

1. Art. 1 Abs. 1 GG – die Menschenwürde ..... 259
2. Art. 20 Abs. 1-3 GG – die Staatsstrukturprinzipien ..... 259
3. Art. 63 GG – die Wahl des Bundeskanzlers ..... 260
4. Art. 65 GG – die Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers ..... 260

## 18 Inhaltsverzeichnis

5. Art. 70, 30 GG – die Grundzuständigkeit der Länder .....	260
6. Art. 76-78 GG – das Gesetzgebungsverfahren .....	260
7. Art. 79 Abs. 3 GG – die Ewigkeitsklausel .....	261
8. Art. 82 GG – Ausfertigung und Verkündung .....	261
9. Art. 93 GG – die Verfahrensarten vor dem Bundesverfassungsgericht .....	261
10. Art. 116 GG – der Deutschenbegriff des Grundgesetzes .....	262

### **Kapitel 27**

#### **Die wichtigsten zehn Klausurtipps..... 263**

1. Lesen Sie den Sachverhalt .....	263
2. Lesen Sie den Sachverhalt .....	264
3. Lesen Sie die Aufgabenstellung .....	264
4. Erstellen Sie eine Lösungsskizze .....	264
5. Wo liegt der Schwerpunkt meiner Klausur? .....	265
6. Planen Sie genügend Zeit für die Niederschrift ein .....	265
7. Üben Sie, schnell zu schreiben .....	265
8. Prägen Sie sich gute Formulierungen ein .....	266
9. Arbeiten Sie mit dem Gesetz .....	266
10. Freuen Sie sich über eine schwere Klausur! .....	266

### **Kapitel 28**

#### **Zehn Begriffe aus dem Staatsorganisationsrecht zum Angeben ..... 267**

1. Präambel .....	267
2. Volkssouveränität .....	267
3. Konstruktives Misstrauensvotum .....	268
4. Kollegialprinzip .....	268
5. Richtlinienkompetenz .....	268
6. Evidenzprüfung .....	268
7. Ewigkeitsgarantie .....	268
8. Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	269
9. Das magische Viereck .....	269
10. pouvoir constitué/constituant .....	269

#### **Stichwortverzeichnis ..... 271**