

Stichwortverzeichnis

A

Abgaben 286
Abstimmung 270, 273
Abstimmungspflicht 247
Allzuständigkeit 88
Ältestenrat 202
Amt 64
Amtshaftung 71
Amtsperiode
 Vertretung 189
Amtspflicht
 Verstoß gegen 250
Amtszeit
 Bürgermeister 213
Anfechtungsklage 152
Angelegenheit
 dringliche 401
Anhörungsrecht 160
Annexität 328
Anordnungsrecht 138, 140
Anschlusszwang 131–132
Anstalt des öffentlichen
 Rechts 329
Antragsrecht 160, 232
Anweisung des Hauptverwaltungsbeamten 143
Aufgabe
 freiwillige 108
 kommunale 103
 pflichtwillige 108–109
Aufgabenbestand, garantierter 87
Aufgabenübertragung 108
Aufgabenzuweisung
 dualistisches Modell 106–107
 monistisches Modell 106
Aufsicht
 der Kommunen 134
 präventive 145
 repressive 145
 staatliche 134
Aufsichtsbehörde 147
 Fachaufsicht 147
 Rechtsaufsicht 147

Auftrag
 staatlicher 105
Aufwandsentschädigung 235
Aufwandssteuer 291
Ausbildung 53
Ausfertigung 120
Auskunftsrecht 232
Ausschuss
 Bauausschuss 195
 beratender 197
 beschließender 197
 Finanzausschuss 195
 Hauptausschuss 195, 197
 Mitarbeit 196
 Rechnungsprüfungsausschuss 198
 Schulausschuss 195
 Verwaltungsausschuss 199–200
 Wirtschaftsausschuss 195
 Zusammensetzung 197
Ausschussarbeit 400
Außenvertretung 220

B

Bagatelsteuer 287, 291
Bauausschuss 195
Beanstandung 139
Beanstandungsrecht 138
Bearbeitervermerk 365
Beauftragter 206
Befangenheit 248, 397
Beherbergungssteuer 292
Beirat 202–204
Beitrag 286
Bekanntmachung
 öffentliche 121, 266
Benchmarking 321
Benutzungszwang 131–132
Beschluss
 anfechtbarer 275
 nichtiger 275
 ordnungsgemäßer 387
 Rechtmäßigkeit 253, 386
Beschluss der Vertretung 44

Beschlussfähigkeit 269–270, 386
Beschlussfassung 272
 Fehler 275
 rechtmäßige 257
 typische Fragen in der Klausur 368, 371
Beschwerderecht 162
Bestandsgarantie 86
Bestimmtheitsgebot 123
Betätigung, wirtschaftliche 322
 rechtliche Grundlage 323
 Schranken 323–327
Beteiligung
 Formen 176–178
Beteiligungsgesellschaft 330
Betriebsgeheimnis 161
Bettensteuer 292
Bezirk
 Bezirksverband 67
 Stadtbezirk 67
Bottom-up-Prinzip 74
Budgetrecht 305
Bürger 159, 164, 392
 Definition 164
 Pflichten 166, 167
 Rechte 164–166, 167
Bürgerantrag 172
Bürgerbegehren 128, 165, 172, 393
Bürgerentscheid 128, 165, 172, 393
 Ratsbürgerentscheid 172
Bürgermeister 43, 191, 209
 Amtszeit 213
 Aufgaben 192, 214–217, 219–222
 Direktwahl 192
 Entscheidungszuständigkeit 216
 Mindestvoraussetzung 211–212
 Neutralitätspflicht 223–228

Qualifikation 211–212
 Vertetung 222–223
 Widerspruchsrecht 219
 Bürgermeisterverfassung
 rheinische 77
 Bürgerrat 178
 Bürgerversammlung 172

C

Crowdfunding 320

D

DDR 77
 Deliktsfähigkeit
 der Gemeinde 71
 Demokratie
 direktdemokratische
 Elemente 182–183
 Deutscher Landkreistag
 358
 Deutscher Städtetag 358
 Deutscher Städte- und
 Gemeindebund 358
 Dienstherrnenfähigkeit
 der Gemeinde 72
 Digitale Sitzung 238
 Direktdemokratie 44,
 182–183
 Direktwahl
 Bürgermeister 192
 Doppelhaushalt 313
 Doppelspitze 193
 Doppik 310

E

Ebene, kommunale 45
 Ehrenamt 44, 403
 kommunalpolitisches 52,
 180–181
 Ehrenbürgerrecht 166
 Ehrenbürgerwürde 166
 Eigenbetrieb 329
 Eigengesellschaft 330
 Eigenverantwortlichkeit
 in der Gemeinde 90
 Eilentscheidung 218
 Einkommenssteuer 290
 Einnahmen
 sonstige 293, 295

Einrichtung, öffentliche 390
 Anschlusszwang 131–132
 Anspruchsberechtigung 129
 Benutzungszwang 131–132
 Definition 125
 Nutzung 130
 Organisationsform 129
 Parteiveranstaltung 391
 Typen 128
 Widmung 126–127
 Zugang 392
 Einwohner 159, 392
 Definition 159
 Pflichten 163, 167
 Rechte 160–163, 167
 Einwohnerantrag 172
 Entgelt 286
 Ergebnishaushalt 310
 Ermessensspielraum 376
 Ersatzvornahme 138, 140
 Etatrecht 305
 EU-Ausländer
 Wahlrecht 168
 Europarecht 85

F

Fachaufsicht 136, 143–144
 Aufsichtsbehörde 147
 Klage gegen 154
 Fallfrage 365
 Feiertagsschutz 260
 Feststellungsklage 152
 Finanzausgleich 294
 horizontaler 294
 vertikaler 294
 Finanzausschuss 195
 Finanzausstattung
 angemessene 282
 Finanzhaushalt 310
 Finanzhoheit 1, 90, 92
 Finanzierung 320
 Kommune 284–285
 Landkreis 298–299
 Finanzlage 279
 Finanzmittelbeschaffung 285
 Rangfolge 285
 Finanzverfassung 284
 Finanzwirtschaft
 öffentliche 280
 Finanzzuweisung der Länder
 293

Fortbildungspflicht 249
 Fraktion 241, 400
 finanzielle Mittel 244
 Fraktionsbildung
 Gründe für 241
 Recht auf 241
 Fraktionsdisziplin 242
 Fraktionslosigkeit 245
 Fraktionszwang 242
 Freistellung
 Recht auf 233–235
 Funktionalreform 334

G

Gebietshoheit 1, 90
 Gebietskörperschaft 68
 Gebietsreform 87, 334,
 335–340
 Gebühr 286
 Gemeinde 45, 58
 Allzuständigkeit 88
 Beteiligtenfähigkeit 70
 Deliktsfähigkeit 71
 Dienstherrnenfähigkeit 72
 Eigenverantwortlichkeit 90
 Geschäftsfähigkeit 70
 Haftungsfähigkeit 71
 kreisangehörige 58
 Parteifähigkeit 70
 Prozessfähigkeit 70
 Rechtsfähigkeit 69
 Rechtsstellung 69
 Selbstverwaltung 69
 Gemeindehoheit
 Finanzhoheit 90, 92
 Gebietshoheit 90
 Kooperationshoheit 91
 Organisationshoheit 90–91
 Personalhoheit 90, 91
 Planungshoheit 90, 92
 Rechtssetzungshoheit 92
 Satzungshoheit 90, 92
 Gemeinderat 395, 413–415
 Gemeinderatsmitglied
 Tipps für ein neues 379
 Gemeindeverband 64
 auf Kreisebene 65
 oberhalb der Kreisebene
 66–67
 unterhalb der Kreisebene
 64

Gemeindeverwaltungsverband 64
 Gemeindevorstand 188, 201
 Gemeinschaftssteuer 284, 289
 Genehmigungspflicht 296
 Geschäft
 der laufenden Verwaltung 217
 Geschäftsfähigkeit
 der Gemeinde 70
 Geschäftsordnung 99, 255–256
 Gesetz
 im formellen Sinn 114
 im materiellen Sinn 114
 Gesetzesrecht
 Vereinbarkeit mit 375
 Gewaltenteilung
 horizontale 79
 Gewerbesteuer 288
 Gewerbesteuermesszahl 288
 Gleichbehandlung
 Recht auf 233
 Gremium
 kommunales 45
 Grundgesetz 86
 Grundrechtsfähigkeit 150
 Grundsteuer 288
 Gutachtenstil 365–366

H

Haftung
 Ratsmitglied 251
 Haftungsfähigkeit
 der Gemeinde 71
 Hauptamt 44
 Hauptausschuss 195, 197–198
 Hauptsatzung 98, 118
 Hauptverwaltungsbeamter 43
 Hausarbeit
 Deckblatt 381
 Gliederung 381
 Recherche 381
 Zitieren 381
 Haushalt 303
 Funktion 315
 Grundsätze 313
 Verwaltung 305

Haushaltsaufstellungsverfahren 306
 Haushaltsautonomie 280, 282
 Haushaltsführung
 vorläufige 307–308
 Haushaltsgrundsätze 313
 Haushaltskonsolidierung 318–320
 Haushaltskreislauf 307
 Haushaltsplan 309
 Haushaltsrecht 304
 neues 311
 Haushaltssatzung 118–119, 309, 312
 Haushaltsvolumen 281
 Heilung 257
 Hundesteuer 291
 Hybridsitzung 238

I

Immunität 252
 Informationsrecht 138, 232
 Initiativrecht 232
 Intraorganstreitigkeit 152

J

Jugendpartizipation 184

K

Kameralistik 310
 Kassenkredit 296
 Kernbereich 94
 Klage
 Anfechtungsklage 152
 Feststellungsklage 152
 Leistungsklage, allgemeine 152
 Klausur 362–365
 Fallen bei der Rechtmäßigkeitsprüfung 371
 formelle Rechtmäßigkeit 368
 Gliederung 367
 Gutachtenstil 365–366
 materielle Rechtmäßigkeit 373
 Kommunalaufsicht 44, 121, 135–136, 402
 Ausübung 147
 Fachaufsicht 136, 143–144

Funktion 135–136
 Rechtsaufsicht 136
 Kommunale Spitzenverbände 357
 Kommunalrecht
 Bedeutung 47–54
 Definition 34
 Kommunalverband 356
 Kommunalverfassungsbeschwerde 156
 Kommunalverfassungsgesetz 98
 Kommunalverfassungsstreit 150
 Kommunalverwaltung 46
 Kommunalwahl 179
 Kommune 41, 57
 als Keimzelle der Demokratie 74
 Entwicklung nach 1945 76
 in der DDR 77
 seit der Wiedervereinigung 77
 Konkludente Erklärung 127
 Konnexitätsprinzip 96, 299
 Kooperation,
 interkommunale
 regionale 352–356
 Kooperation, kommunale
 341, 342
 Begriff 342–343
 Chance 345
 Formen 344–345
 Herausforderungen 345
 Netzwerkkooperation 345
 Nutzen 345
 öffentlich-private Partnerschaften (ÖPP) 344
 projektbezogene 344
 regionale Partnerschaften 345
 Risiken 345
 sektorale Partnerschaften 345
 vertragliche 344
 Wissenskooperation 345
 Ziele 343
 Kooperationshoheit 91
 Körperschaftssteuer 290

Kredit 295

Kassenkredit 296

Liquiditätskredit 296

Kreisumlage 298

Kreisangehörigkeit 58

Kulturförderabgabe 292

Kumulieren 179

L

Ladungsfehler 261

Heilung 261

Landesverfassung 96

Landkreis 62

Landrat 43

Leasing 321

Leistungsklage, allgemeine 152

Liquiditätskredit 296

M

Magistrat 188, 194, 201

Magistratsverfassung 77

Mandatsausführung, freie
231

Mandatsträger 46, 52

Repräsentanten 52

Meerschweinchen-Effekt
Lampenfieber 378

Mehrheit

einfache 270

qualifizierte 270

Metropolregion 353

Mitwirkungspflicht 163

Mitwirkungsrecht 231

Mitwirkungsverbot 248,
399

Befangenheit 397

Mythen 417

N

Nebenleistung 328

Neutralitätspflicht 224

Bürgermeister 223–228

New Work 46

Nichtigkeit 275

Normenkontrollantrag 155

Normenkontrolle 153, 155

O

Oberbürgermeister 43

Objektsteuer 289

Öffentlichkeit 265

digitale 267–269

Herstellung 266–267

öffentliche Bekanntma-
chung 266

Saalöffentlichkeit 266

Öffentlichkeitsgebot 264,
266–267, 370, 396

typische Fragen in der
Klausur 370

ÖPNV 110

Ordnung

Sitzung 273

Ordnung, kommunale 45

Ordnungsmaßnahmen 273

Ordnungsruf 250

Organ 151, 187, 194–195

Hauptorgan 188

Hilfsorgan 188

Nebenorgan 188

sonstiges 194

Organisationsform

kommunaler Unternehmen
328–330

Organisationshoheit 1, 90, 91

Organkompetenz 369

typische Fragen in der
Klausur 369

Organteil 151, 194–195

Ortsbürgermeister 195, 205

Ortsrat 195, 204–205

Ortsvorsteher 195, 205

P

Panaschieren 179

Parteifähigkeit

der Gemeinde 70

Partizipation 45, 171 *siehe*

Teilhabe

Partizipationsrecht 160

Partnerschaft

öffentlich-private 345

regionale 345

sektorale 345

Personalhoheit 1, 90, 91

Persönlichkeitsrecht 161

Petitionsrecht 161

Pflichtsatzung

bedingte 119

unbedingte 118

Pflicht zur Nutzung öffentli-
cher Einrichtungen 163

Planungshoheit 1, 90, 92

Protokollierung 272

Prüfung

Klausur 362–365, 367, 373

mündliche 378, 380

Prüfungseinstieg 368

typische Fragen in der
Klausur 371, 374

Prüfung, mündliche

Auftreten 380

Gesprächsführung 380

Körpersprache 380

Öffentlichkeit 380

Psychologie 378

Vorbereitung 377

Prüfungseinstieg 368

Prüfungsschema

zur Rechtmäßigkeit von
Beschlüssen 386

Public-Private-Partnership
321

Q

Quorum 173

R

Randbereich 94

Rastede-Entscheidung 84,
88

Ratsbürgerentscheid 174

Ratsmitglied

Haftung 251

Pflichten 246–249

Rechte 230–240

Rechte unter Fraktionsvor-
behalt 240–244

Rechte von fraktionslosen
Mitgliedern 245–246

Strafverfahren 251

Ratsverfassung

norddeutsche 77

süddeutsche 76

Ratsvorsitz 221

Realsteuer 288–289

Rechnungsprüfungsausschuss
198

Recht

auf Aufwandsentschädi-
gung 235

auf digitale Teilnahme
236–238

auf freie Mandatsausübung
231

auf Freistellung 233
 auf Widerspruch gegen
 Aufzeichnung und
 Übertragung von
 Sitzungen 239
 Rechtmäßigkeit
 Beschluss 253
 einer Satzung 120–121
 formelle 253–254, 368, 386
 materielle 254, 387
 von Beschlüssen 386
 Rechtsaufsicht 44, 136
 Aufsichtsbehörde 147
 Klage gegen 154
 Mittel 138
 Rechtsbehelf, förmlicher
 162
 Rechtsfähigkeit
 der Gemeinde 69
 Rechtsform
 kommunaler Unternehmen
 328–330
 Rechtsquellen 84, 86, 98
 Hierarchie 85
 Rechtsschutz 149
 der Kommunen gegen
 staatliche Maßnahmen
 153–154
 Rechtssetzungshoheit 92
 Rederecht 231
 Referat 382–383
 Handout 383
 Vortragstechnik 382
 Regiebetrieb 328
 Region
 Hannover 66
 Regionalverband 65
 Städteregion 65
 Relationsklausel 326
 Repräsentation 220
 Resilienz 81
 Rettungsdienst 110

S

Saalöffentlichkeit 266
 Sachsteuer 289
 Sachverhalt 365
 Samtgemeinde 64
 Satzung 98, 113
 als Gesetz im formellen
 Sinn 114

als Gesetz im materiellen
 Sinn 114
 Arten 117
 Definition 115
 formelle Anforderungen
 120–121
 freiwillige 117
 Hauptsatzung 92, 118
 Haushaltssatzung 92,
 118–119
 Inhalt 116
 materielle Anforderungen
 121
 mit Außenwirkung 119
 mit Innenwirkung 119
 Pflichtsatzung 92, 113,
 117–119
 Rechtmäßigkeit 120–121
 Satzungsheit 1, 90, 92,
 113
 Satzungsrecht 116
 Schranken
 wirtschaftlicher Betätigung
 323–327
 Schrankentrias 324
 Schulausschuss 195
 Schulden
 gute 296
 Schulträgerschaft 110
 Selbstverwaltung, kommunale
 49, 58, 78, 83–84, 105
 Aufsicht 133
 Demokratiefunktion
 78–79
 Eingriff in die 388
 Garantie 389
 gewaltenteilende Funktion
 78–80
 Innovationsfunktion 78,
 80
 Kernbereich 94
 Randbereich 94
 versus staatlicher Auftrag
 105
 Vorteile 80–81
 Sitzung
 Abstimmung 371
 Ausschluss 250
 Beschlussfähigkeit
 369–370, 386
 Einberufung 258, 369

Einladung 258–259
 hybride 397
 Ladungsfehler 261
 Leitung 272
 nichtöffentliche 265
 Öffentlichkeitsgebot 264,
 370, 396
 Ordnung 273
 Ort 259, 261
 Tagesordnung 259
 Tagungstakt 260
 typische Fragen in der
 Klausur 369
 Übertragung 239–240
 Vorbereitung 258
 Vorsitz 273
 Zeit 259, 261
 Sonntagsschutz 260
 Spitzenverband
 kommunaler 357
 Stadt 45
 kreisangehörige 59
 kreisfreie 61
 Stadtbezirke 67
 Städtepartnerschaft
 355–356
 Stadtrecht 59
 Stadtstaaten 38
 Steuer 287
 Steuereinnahme
 kommunale 288
 Stiftung 329
 Stimmrecht 231
 Streaming
 live, on demand 239
 Studium 53, 361
 Subsidiarität 88
 Subsidiaritätsprinzip 326

T

Teilhabe 45, 169
 Bedeutung 170
 Pflicht zur 249
 Recht auf 160
 Stufenleiter 174
 Teilhaberecht 172
 Teilnahme
 digitale 236–238
 Teilnahmepflicht 246
 Trennsystem 284
 Treuepflicht 246

U

Übernachtungssteuer 292
 Übertragung von Sitzungen
 Widerspruchsrecht
 239–240
 Übungsfall 388–410
 mit Lösungsskizze
 403–410
 Umsatzsteuer 290
 Unternehmen, kommunale
 Rechtsform 328–330
 Unterrichtsrecht 232
 Urteilsstil 367

V

Verantwortung
 politische 252
 Verbandsgemeinde 64
 Verbandskompetenz 368
 materielle 373
 typische Fragen in der
 Klausur 368
 Verbrauchssteuer 291
 Verbundsystem 284
 Verfassungsrecht
 Vereinbarkeit mit 374
 Vergnügungssteuer 291
 Verhalten
 gemeindefreundliches 94,
 134
 Verhältnismäßigkeit
 Grundsatz der 124

Vermögensveräußerung 297
 Verpackungssteuer 292
 Verschwiegenheitspflicht 247
 Vertrauensschutz 123
 Vertretung 189
 Amtsperiode 189
 Aufgaben 191
 Bezeichnung 189
 Funktion 191
 Größe 190
 Verwaltung 207
 Aufgaben 207, 217
 Haushalt 305
 laufende Geschäfte 400
 Leitung 207
 Verwaltungsausschuss 194,
 199–200
 Verwaltungsgemeinschaft
 64
 Verwaltungsreform 333
 Funktionalreform 334
 Gebietsreform 335–340
 Verwaltungsstrukturreform
 335
 Verwaltungsstrukturreform
 335

W

Wahlperiode 189
 Wahlrecht
 aktives 164, 179
 passives 164, 179

Weisungsaufgaben 107
 Widerspruchsrecht 219
 Widmung 125–127
 Beschränkung 127
 Erweiterung 127
 konkludente 127
 Windhundverfahren 392
 Wirkungskreis
 eigener 107, 109
 übertragener 107, 110,
 216
 Wirtschaftsausschuss 195

Z

Zulassungsrecht 163
 Zusammenarbeit
 interkommunale 342
 Zusammenarbeit,
 interkommunale 346
 Arten 349–350
 Nachteile 347
 privatrechtliche 351
 rechtliche Grundlagen
 348
 vertragliche 351
 Vorteile 346
 Zweckverband 350
 Zweck
 öffentlicher 325
 Zweckverband 329, 350
 Zweigleisigkeit 193
 Zweitwohnungssteuer 291